

济南市人力资源和社会保障局
济南市财政局
国家税务总局济南市税务局

文件

济人社发〔2022〕8号

济南市人力资源和社会保障局 济南市财政局
国家税务总局济南市税务局关于转发鲁人社发
〔2022〕12号文件落实失业保险稳岗位
提技能防失业政策意见的通知

各区县（功能区）人力资源社会保障部门、财政局、税务局，
市公共就业服务中心、市社会保险事业中心：

现将《山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅 国家税务总局山东省税务局关于贯彻落实失业保险稳岗位提技能防失业政策的通知》（鲁人社发〔2022〕12号）转发你们，并根据文件精神和我市实际，明确如下贯彻意见和有关事项，望一

并抓好落实。

一、关于实施政策项目

根据我市失业保险基金备付能力，重点抓好《山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅 国家税务总局山东省税务局关于贯彻落实失业保险稳岗位提技能防失业政策的通知》（鲁人社发〔2022〕12号）一、二、三、四、五、九等6项政策的贯彻落实。

二、关于实施缓缴社会保险费

按《山东省人力资源和社会保障厅 国家税务总局山东省税务局 国家税务总局青岛市税务局关于贯彻落实特困行业阶段性缓缴企业社会保险费政策的通知》（鲁人社字〔2022〕54号）和《济南市人力资源和社会保障局 国家税务总局济南市税务局关于转发鲁人社字〔2022〕54号文件贯彻落实特困行业阶段性缓缴企业社会保险费政策的通知》（济人社字〔2022〕14号）规定办理。

三、关于实施企业稳岗返还

延续国家和山东省普惠性稳岗返还政策。

（一）除按《山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅 国家税务总局山东省税务局关于贯彻落实失业保险稳岗位提技能防失业政策的通知》（鲁人社发〔2022〕12号）规定执行外，享受稳岗返还企业还应满足以下2个条件：

1. 参加失业保险并足额缴纳失业保险费12个月以上。

2. 生产经营活动符合国家及所在地区产业结构调整和环保政策。

(二) 返还金额以企业及其职工实际缴纳的上年度失业保险费总额为基数，按规定比例返还。实际缴纳失业保险费不含补缴的往年度欠费和滞纳金。

(三) 同一家企业同一年度只能享受一次稳岗返还。已按2022年度政策享受稳岗返还的服务业中小微企业，不再重复返还。被列入严重违法失信企业或僵尸企业名单、进入破产程序与职工解除劳动合同的企业，不实施稳岗返还。

(四) 失业保险稳岗返还实行线上和线下两种方式并行办理。

1. 线上办理（即：免申即享）。参保企业登陆济南市人力资源和社会保障局单位网上服务系统(<http://wsfw.jnhrss.jinan.gov.cn:8001/hso/logonDialog-112.jsp>)，系统自动比对筛查。符合条件的企业核对完善银行账户等信息后点击“下一步”确认，系统将稳岗返还信息推送至企业参保所在区县失业保险经办机构，由其审核汇总，在区县政府网站公示不少于3个工作日，公示无异议的，依托“社银直连系统”发放。

2. 线下办理。人力资源公司、劳务派遣服务机构（以下统称派遣机构）或因基本信息不全无法线上办理的企业，可携带相关资料到参保所在区县失业保险经办机构现场办理。派遣机构及其用工单位（不含机关事业单位）的稳岗返还，由派遣机构统一办理，具体方式参照《派遣机构稳岗返还办理指南》（附

件1)。派遣机构在收到稳岗返还资金后，及时将用工单位应得部分划转到位。

四、关于实施技能提升补贴

2022年1月1日起，企业在职职工技能提升补贴申领条件放宽至职工参加失业保险12个月以上。对2022年1月1日至5月24日期间申请技能提升补贴因缴费年限不足36个月审核不通过的申领信息，失业保险经办机构应予复核，符合《山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅 国家税务总局山东省税务局关于贯彻落实失业保险稳岗位提技能防失业政策的通知》（鲁人社发〔2022〕12号）规定条件的，给予发放。领取失业保险金人员的技能提升补贴申请，由失业保险金发放地（含代发地）失业保险经办机构审核、发放。企业在职职工、领取失业保险金人员的技能提升补贴申请，均通过山东省人力资源和社会保障厅官网—网上办事服务大厅提交。

五、关于延续实施失业保险扩围政策

失业补助金标准、审核、发放等，按2022年4月28日市人力资源社会保障局《关于转发失业补助金发放有关事项的通知》要求办理。

六、有关要求

人力资源社会保障部门牵头抓总，加强沟通协调，财政、税务等部门密切配合，形成合力，确保各项政策落实落地。要充分发挥大数据信息共享平台优势，借助技术手段，确保各项

政策精准快速推进。要全面掌握、准确解读政策，强化宣传，除利用传统媒体开展宣传外，充分发挥各网络平台作用，将政策推送至企业、社区、群体，确保政策宣传全覆盖。失业保险经办机构，要提高思想认识，认真履行职责，严格遵守政策规定、范围标准，扎实工作，确保应返尽返、应补尽补、应发尽发。要强化数据比对，加强审核把关，确保基金安全。

- 附件：1. 派遣机构稳岗返还办理指南
2. 派遣机构与用工单位稳岗返还资金确认书
3. 派遣机构与用工单位稳岗返还明细表



(联系单位：市人力资源社会保障局就业促进与失业保险处)
(此件公开发布)

山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅文件 国家税务总局山东省税务局

鲁人社发〔2022〕12号

山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅 国家税务总局山东省税务局关于贯彻 落实失业保险稳岗位提技能 防失业政策的通知

各市人民政府：

按照《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于做好失业保险稳岗位提技能防失业工作的通知》（人社部发〔2022〕23号）要求，为做好失业保险稳岗位提技能防失业政策落实工作，经省政府同意，现就有关事项通知如下：

一、延续实施降低失业保险费率政策。阶段性降低失业保险费率政策延续实施1年，执行期限至2023年4月30日。

二、实施缓缴社会保险费政策。对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输企业阶段性实施缓缴企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费政策，适用于单位应缴纳部分。职工个人应缴纳部分，企业依法履行代扣代缴义务。上述行业中以单位方式参加社会保险的有雇工的个体工商户以及其他单位，参照企业办法缓缴。其中，养老保险费缓缴期限可延长至3个月，失业保险和工伤保险费缓缴期限可延长至1年，企业可申请不同期限的缓缴，缓缴期间免收滞纳金。以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，2022年缴纳养老保险费有困难的，可自愿暂缓缴费，于2023年底前补缴，缴费基数在2023年当地个人缴费基数上下限范围内自主选择。缓缴期限内，职工申领养老保险待遇的，企业应先为其补齐缓缴的企业职工基本养老保险费。缓缴失业保险费不影响单位或个人享受失业保险相关待遇。缓缴工伤保险费不影响企业享受阶段性降低工伤保险费率政策和职工享受工伤保险待遇。

三、继续实施失业保险稳岗返还政策。参保企业上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30人（含）以下的参保企业裁员率不高于20%，可按规定享受稳岗返还政策。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的30%返还，中小微企业返还比例提高至90%。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照中小微企业政策执行。实施上述政策的各统

筹地区，上年度失业保险基金滚存结余备付期限应在1年以上(备付期限=本统筹地区2021年末失业保险基金滚存结余决算数÷本统筹地区2021年全年失业保险基金支出小计决算数，下同)，执行期限至2022年12月31日。要大力推广“免申即享”经办模式，对没有对公银行账户的小微企业或个体工商户，可将资金直接返还至当地税务部门提供的缴纳社会保险费的账户。

四、拓宽技能提升补贴受益范围。领取失业保险金期间的失业人员，可持发证日期在12个月以内的职业资格证书或职业技能等级证书，向申领技能提升补贴时失业保险金实际发放地失业保险经办机构申领。参保职工可按规定申领技能提升补贴，申领条件继续放宽至企业在职职工参加失业保险12个月及以上。2022年1月1日至本通知生效期间，因参保年限不足而审核不通过的申领信息由职工参保地失业保险经办机构给予复核。证书要在技能人才评价证书全国联网查询系统(zscx.osta.org.cn)上可以查询到，补贴标准为初级(五级)1000元、中级(四级)1500元、高级(三级)2000元。每人每年享受补贴次数不超过3次，与就业补助资金、职业技能提升行动专账资金列支的职业培训补贴不得同时享受。政策执行期限至2022年12月31日。

五、继续实施失业人员职业培训补贴政策。失业人员在领取失业保险金期间，按规定享受失业人员职业培训补贴(含职业技能鉴定考核费用)，从失业保险基金中列支。失业人员职业培训补贴与就业补助资金、职业技能提升行动专账资金列支的职业培训补

贴不得同时享受。

六、继续实施扩大失业保险基金支出范围试点政策。上年度失业保险基金滚存结余备付期限在 2 年以上的统筹地区，可继续实施扩大失业保险基金支出范围试点政策。实施范围为参加失业保险且符合就业补助资金申领条件的人员和单位，支出项目包括职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、岗位补贴和社会保险补贴 4 项。试点资金支出总额度应控制在上年末失业保险基金滚存结余的 15% 以内。

七、发放一次性留工培训补助。2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，出现 1 个（含）以上中高风险疫情区域或出现实施静态管理 7 日以上区域的县（市、区），可对因新冠肺炎疫情严重影响暂时无法正常生产经营的中小微企业，按 500 元/人标准发放一次性留工培训补助，所需资金从失业保险基金列支。失业保险经办机构可根据县级及以上防疫指挥部门有关规定，通过大数据比对，按照调整风险或实施静态管理起始月该企业参加失业保险并缴费的人数直接发放一次性留工培训补助，同一企业只能享受一次。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。中小微劳务派遣企业按自用职工（由劳务派遣企业出资缴纳失业保险费）人数享受一次性留工培训补助；由中小微劳务派遣企业派遣到其他中小微企业的职工（由用工企业实际出资缴纳失业保险费），一次性留工培训补助由实际用工的中小微企业享受。实施上述政策的统筹地区

上年度失业保险基金滚存结余备付期限应在 2 年以上，政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。符合条件的用人单位，可同时享受失业保险稳岗返还政策。省本级独立开户参保的中小微企业，由省社会保险事业中心参照落实一次性留工培训补助。

八、大力支持职业技能培训。上年度失业保险基金滚存结余备付期限在 2 年以上，并且职业技能提升行动专账资金不足的统筹地区，在各项保生活稳岗位政策落实到位的基础上，最高可提取上年末失业保险基金滚存结余的 4% 至职业技能提升行动专账资金中，统筹用于职业技能培训。提取期限至 2022 年 12 月 31 日，具体办法由符合实施条件的统筹地区结合实际制定，并报省人力资源社会保障厅、省财政厅备案。

九、保障失业人员基本生活。继续实施失业保险保障扩围政策，保障范围为 2021 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间新发生的参保失业人员，各统筹地区失业补助金、临时生活补助标准和领取期限等按照当地 2020 年相关规定执行。每人只能申领享受一次，不得跨统筹地区、跨年度重复申领。2022 年 1 月 1 日至本通知生效期间审核不通过的 2022 年新发生参保失业人员的申领信息，由申领地失业保险经办机构给予复核。复核通过的，按月发放；申请时在本通知保障范围内，复核时已构成停发情形的，由失业保险经办机构自申请提交之日起计算补发符合申领条件期间的失业补助金或临时生活补助。政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险费和失业农民工

一次性生活补助等常规性保生活待遇发放工作。

十、切实加强组织领导。各统筹地区要密切监测失业保险基金运行状况，加强形势研判，健全基金审核、公示、拨付等监督机制，完善待遇申领信息比对核查系统，确保基金收支平衡和安全可持续。对执行失业保险保生活稳岗位提技能政策导致基金支付能力不足的，相关统筹地区应严格落实财政保障责任，确保失业人员待遇正常发放。各级人力资源社会保障、财政、税务等部门要加强沟通协调，强化宣传解读，加大督促指导力度，形成工作合力，统筹抓好失业保险保生活稳岗位提技能政策落地见效。

本通知自印发之日起施行。各统筹地区贯彻落实本通知的有关情况及遇到的重大问题要及时向省人力资源社会保障厅、省财政厅、国家税务总局山东省税务局报告。



(此件主动公开)

(联系单位：省人力资源社会保障厅失业保险处)

山东省人力资源和社会保障厅办公室

2022年5月24日印发

校核人：李政

派遣机构稳岗返还办理指南

派遣机构及其用工单位（机关事业单位除外）享受稳岗返还，必须符合企业稳岗返还条件。

办理方式。派遣机构及其用工单位的稳岗返还，由派遣机构到参保所在区县失业保险经办机构统一现场办理，并提交盖章确认的《派遣机构与用工单位稳岗返还明细表》《派遣机构与用工单位稳岗返还确认书》《人力资源服务代理协议书》等材料。由工作人员将信息录入“山东省社会保险管理信息系统”。

审核拨付。经审核、公示无异议后，区县公共就业服务机构按规定将返还资金统一拨付到派遣机构银行帐户。用工单位应享受的返还资金，派遣机构应在资金到账后的次月一次性拨付至用工单位。

注意事项。派遣机构应当对提交材料的真实性负责。对弄虚作假、骗取返还资金的，一经查实，按照相关规定严肃处理；情节严重的，承担相应法律责任。

附件 2

派遣机构与用工单位稳岗返还确认书

甲方（派遣机构）:

乙方（用工单位）:

2021 年 1-12 月，乙方社保缴费基数总额_____元，缴纳失业保险费总计_____元。按照 2022 年济南市稳岗返还相关政策，乙方按照____比例，应享受返还资金_____元。该返还资金由甲方代为领取，待资金到账后次月，甲方一次性全额拨付给乙方。

乙方单位名称:

乙方开户银行:

乙方对公账号:

甲方（章）

乙方（章）

年 月 日

确认书一式三份，人社部门、甲方、乙方各存一份。

附件 3

派遣机构与用工单位稳岗返还明细表

填报单位（章）：

填报时间： 年 月 日 金额： 元

序号	社保账号	单位名称	联系人	联系电话	开户银行	银行对公账号	银行联行号	年末缴费人数	缴费基数总额	失业保险缴费总额	返还比例	应返还金额
1		（派遣机构）										
2		（用工单位）										
											
										合计		
派遣机构承诺			<p>本公司（机构）承诺：表中所列数据均真实有效（不包含机关事业单位数据），若有虚假，愿承担一切法律后果。</p> <p style="text-align: right;">公司（章） 年 月 日</p>									

